

ISDAO

# DOUNDOU

CARTOGRAPHIE DU MOUVEMENT LGBTQ EN AFRIQUE DE L'OUEST

RAPPORT SPÉCIFIQUE DU BÉNIN



**Collecte des données : Mai 2021**

**Publication : Janvier 2025**

Commandité par : l'ISDAO

Rédigé par : Azaratou Abdoulaye (Tonton AZ) et Mélody Boateng

Révisé par : Kwaku Adomako

Edité par : Cécile Giraud

Avec les contributions majeures de Steffie Kueviakoe et Stéphane Simporé

# Remerciements

Au terme de cette étude, les co-consultant-es voudraient adresser leurs sincères remerciements aux organisations et aux personnes qui ont contribué par leur soutien inconditionnel à la réussite de cette étude.

Ces remerciements s'adressent en premier lieu aux différent-es responsables des réseaux et aux organisations LGBTQ du Bénin, qui ont été d'un grand soutien dans la mobilisation communautaire en s'impliquant activement. Nous voulons saluer votre leadership, votre disponibilité, votre engagement et l'approche communautaire dans la mise en œuvre de cette étude.

Nos sincères remerciements et notre reconnaissance, également, à chacun-e des activistes, des organisations et des partenaires locaux-ales qui, malgré leur agenda bien chargé, ont donné de leur temps pour participer à ces entretiens afin de partager avec nous leurs réalités et expériences de vie. Nous vous disons merci, akpe<sup>1</sup> pour cette confiance accordée.

---

1 Akpe veut dire en langues Ewe et Mina "Merci". Ce mot est utilisé dans plusieurs pays de l'Afrique de l'Ouest : Bénin, Ghana, Nigeria, Togo.

# Table des matières

- 3 Remerciements**
- 5 Liste des acronymes**
- 6 Résumé**
- 8 Introduction**
- 9 Méthodologie**
  - Traitement et analyse des données
  - Considérations éthiques
- 12 Contexte juridique, politique et socio-économique**
  - Contexte juridique
  - Contexte politique
  - Contexte socio-économique
- 14 Evolution du mouvement**
- 16 Etat du mouvement**
  - Profil actuel des organisations et activistes
- 17 Défis rencontrés par les personnes LGBTQ, les activistes et les organisations**
  - Les défis rencontrés par les activistes et les membres de la communauté
  - Les défis rencontrés par les organisations
- 20 Approches et stratégies utilisées**
- 21 Collaboration et réseautage**
- 22 Besoins en appui technique**
  - Capacités techniques et organisationnelles des organisations et activistes
  - Les fournisseurs d'appui technique
- 24 Paysage des financements**
  - Disponibilité et accessibilité des financements
  - Besoins prioritaires peu ou non couverts
  - Défis liés au financement
- 27 Recommandations**
- 29 Références**

# Liste des acronymes

<b>ABMS</b>	Association Béninoise pour le Marketing Social
<b>ABPF</b>	Association Béninoise pour la Promotion de la Famille
<b>ACE</b>	Agir Contre l'Exclusion
<b>ACJSPN</b>	Association pour la Conscientisation de la Jeunesse et l'entraide Sociale de Porto-Novo
<b>AFRO Bénin</b>	Alliance des Femmes pour une Relève Orientée au Bénin
<b>BESYP</b>	Bénin Synergie Plus
<b>CCC</b>	Communication pour le Changement de Comportement
<b>FFB</b>	Force Féminine du Bénin
<b>HSH</b>	Hommes qui ont des rapports Sexuels avec d'autres Hommes
<b>ISDAO</b>	Initiative Sankofa d'Afrique de l'Ouest
<b>IST</b>	Infections Sexuellement Transmissibles
<b>LBQ</b>	Lesbienne, Bisexuelle et Queer
<b>LGBTQI</b>	Lesbienne, Gay, Bisexuel-le, Trans, Queer et Intersexe
<b>OCAL</b>	Organisation du Corridor Abidjan-Lagos
<b>ONG</b>	Organisation Non Gouvernementale
<b>ONUSIDA</b>	Programme commun des Nations Unies sur le VIH/SIDA
<b>PSLS</b>	Programme Santé de Lutte contre le SIDA
<b>PVVIH</b>	Personne Vivant avec le VIH
<b>RSB</b>	Réseau SIDA Bénin
<b>SIDA</b>	Syndrome de l'Immunodéficience Acquise
<b>STB</b>	Synergie Trans Bénin
<b>TNLE</b>	Tous Nés Libres et Égaux
<b>TPI</b>	Tous Pour l'Inclusion
<b>VBG</b>	Violences Basées sur le Genre
<b>VIH</b>	Virus de l'Immunodéficience Humaine

# Résumé

Cette étude vise à proposer une cartographie du mouvement LGBTQ au Bénin. Elle fait suite au rapport [«Nous Existons: cartographie des organisations LGBTQ en Afrique de l'Ouest»<sup>2</sup>](#), publié en 2016 par l'ISDAO, et a mobilisé la rencontre de plusieurs structures et activistes en faveur de la promotion des droits humains des personnes LGBTQ au Bénin.

Les organisations rencontrées sont créées entre 2005 et 2020 et ont pour objectifs d'informer et sensibiliser sur le virus de l'immunodéficience humaine (VIH) et le syndrome de l'immunodéficience acquise (SIDA) ainsi que les infections sexuellement transmissibles (IST). Elles visent également à contribuer à la prise en charge médicale des personnes infectées, promouvoir les droits humains et le droit à la santé sexuelle et reproductive des minorités sexuelles marginalisées, et assurer les plaidoyers à grande échelle pour l'amélioration des conditions de vie des personnes LGBTQ. Concernant les activistes reçu-es lors de cette étude, il ressort qu'ils ont commencé leur activisme entre les années 2003 et 2019 avec la volonté d'une société plus juste et plus égalitaire pour tou-tes sans discrimination fondée sur l'orientation sexuelle et l'identité de genre ou du sexe.

En ce qui concerne le contexte juridique, politique et socio-économique, il existe un vide juridique au Bénin en ce qui concerne l'homosexualité et les personnes homosexuelles. Force est de constater que les personnes d'orientations sexuelles et de genre dites minoritaires voient tous les jours leurs droits élémentaires bafoués. Économiquement, la population cible subit des violences et mène par conséquent une vie précaire pour la majorité de ses membres, qui peine à trouver un emploi pour pouvoir s'épanouir économiquement. L'ensemble des personnes interviewé-es, les activistes, ainsi que les organisations LGBTQ indiquent faire face à de nombreux défis de structuration qui constituent un frein pour l'atteinte des résultats sérieux dans le métier de promouvoir et de défendre les droits de la communauté LGBTQ. Parmi ceux-ci, nous pouvons citer les défis de mobilisation, de synergie dans les actions, les défis de reconnaissance juridique et de protection, et de sécurité, les défis de connaissance des droits.

---

<sup>2</sup> Armisen, M. (2016). *Nous existons: Cartographie des organisations LGBT en Afrique de l'Ouest*. ISDAO

En ce qui concerne le volet réseautage et collaboration, les données de l'étude révèlent que plusieurs organisations et allié-es au niveau local interagissent avec la communauté et les organisations LGBTQ mais seulement sous couvert de la santé publique et de la santé sexuelle et reproductive. Les groupes identitaires collaborent entre eux et entre les groupes non identitaires de façon circonstancielle, sur la base des projets et des opportunités qui s'offrent à eux. Cependant, il faut noter que les organisations au Bénin sont affiliées à des réseaux sur les plans national, régional et international pour conjuguer les actions pour l'atteinte des résultats probants. Les données collectées sur les capacités et besoins techniques révèlent que la communauté LGBTQ exprime dans son combat pour la justice sociale des besoins en renforcement de capacités et en estime de soi ; des besoins dans la façon de revendiquer leurs droits en tant qu'êtres humains ; des besoins organisationnels, des besoins en matière de rédaction de projets et de plaidoyer de haut niveau, des besoins en rédaction de plans de sécurité individuelle et collective.

En ce qui concerne le volet financier et bailleurs de fonds, l'analyse des données de cette recherche montre que les activistes LGBTQ et les organisations identitaires au Bénin ont d'énormes difficultés dans l'accès aux informations relatives aux financements et à des possibilités plus flexibles d'accès aux financements existants, aussi bien au niveau national qu'aux niveaux régional et international. Ils ont soulevé le fait que la plupart des financements au niveau national se font sur la base des projets prédéfinis par les organisations partenaires et qui non seulement ne répondent pas forcément aux besoins prioritaires des cibles, mais ne prennent pas non plus en compte tous les besoins de ces dernières.



# Introduction

Le mouvement pour la défense des droits et pour l'épanouissement et le bien-être des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles et trans (LGBTQ) au Bénin a connu des progrès au fil des années. Pour nommer ces progrès, nous pouvons parler d'une meilleure visibilité, une structuration des organisations LGBTQ, la naissance de jeunes organisations émergentes avec beaucoup d'ambitions, et l'existence aujourd'hui d'organisations dans des zones très reculées des grandes villes, contrairement à ce qui avait été relevé en 2016 par l'étude [«Nous Existons: Cartographie des organisations LGBT en Afrique de l'Ouest»<sup>3</sup>](#), publiée par l'ISDAO. Malgré ces points forts, force est de constater que ce mouvement souffre d'insuffisances dans plusieurs domaines, tels que sa capacité à répondre pleinement et efficacement aux problèmes fondamentaux auxquels il fait face. Grâce à des analyses faites à partir des résultats de cette étude initiée par l'ISDAO, nous constatons que les organisations LGBTQ font face à de nombreux défis liés à l'environnement juridique, politique et socio-économique; qui créent aujourd'hui un climat d'insécurité pour les activistes et pour les personnes LGBTQ. Il faut noter également les défis liés à la construction du mouvement, aux capacités et besoins techniques, à la disponibilité et à l'accessibilité des financements par les activistes et les

organisations. En addition à ces défis, on note entre autres la nécessité d'avoir de nouvelles données actualisées pouvant informer sur la situation du mouvement et orienter les actions.

L'objectif de cette étude est de mettre à jour la cartographie du mouvement LGBTQ en Afrique de l'Ouest publiée en 2016 par l'ISDAO (Armisen, 2016) en se focalisant sur le Bénin. De manière spécifique, il s'agit d'obtenir des données probantes sur les changements et la croissance du mouvement LGBTQ au Bénin, l'état des financements, et les défis d'accès aux ressources et aux espaces par les groupes émergents non traditionnels. Ainsi à partir des données de cette étude, l'ISDAO pourra obtenir une analyse actualisée de l'activisme LGBTQ croissant et des nouvelles priorités des activistes d'une part, et d'autre part, sur la façon dont les organisations LGBTQ utilisent les approches intersectionnelles dans leur travail ainsi que la façon dont ces organisations collaborent entre elles à travers des synergies d'actions dans le contexte du Bénin et au-delà des frontières béninoises.

---

<sup>3</sup> Armisen, M. (2016). *Nous existons: Cartographie des organisations LGBT en Afrique de l'Ouest*. ISDAO

# Méthodologie

La population de l'étude se compose essentiellement des personnes LGBTQ, bénéficiaires des programmes, des responsables d'organisations, des activistes défenseurs des droits des personnes LGBTQ, des partenaires locaux-ales qui développent des programmes et projets à l'endroit des personnes LGBTQ. Le choix des organisations interviewées a été fait sur la base d'un certain nombre de principes, notamment celui de faire entendre la voix des organisations les plus petites et les moins visibles, ainsi que celles situées dans les zones reculées, loin des grandes villes où se concentre la majeure partie des organisations. Ainsi nous avons pu nous entretenir avec 10 organisations dont 2 organisations de femmes LBQ, 2 organisations de personnes trans et 6 organisations qui luttent pour les droits des HSH répartis sur toute l'étendue du territoire. En dehors des associations, l'étude a pris en compte 3 activistes indépendantes LGBTQ et 1 partenaire local sur 3 prévues.

Le choix des répondant-es s'est fait à partir des organismes communautaires. Ces données ont été recueillies au moyen de questionnaires d'entretiens directs individuels et collectifs en français. La durée moyenne des entretiens est allée de 45 minutes à 1 heure.

Pour les entretiens individuels, 10 organisations ont été prises en compte. Celles-ci étaient réparties sur toute l'étendue du territoire national. Au nord Bénin, il y avait 2 organisations basées à Parakou (ACE et TNLE) ; au centre, il s'agissait d'une organisation à Bohicon (Union Sacrée) ; au sud, nous avons 5 organisations à Abomey-Calavi (Afro-Bénin, Synergie Trans Bénin (STB), Réseau Bénin Synergie Plus (BESYP), Réseau SIDA Bénin (RSB) et Tous Pour l'Inclusion (TPI)) ; à Cotonou, il y avait une organisation (Force Féminine du Bénin (FBB)) et à Porto-Novo, l'étude a rencontré une organisation (Association pour la conscientisation de la jeunesse et l'entraide sociale)

Des guides d'entretien déclinés selon les groupes cibles ont été utilisés dans cette étude. Il s'agit de :

- Guide d'entretien individuel approfondi à l'endroit des activistes ;
- Guide d'entretien pour les organisations LGBTQI ;
- Guide d'entretien pour les partenaires locaux-ales ;
- Guide d'entretien de groupe ou focus.

Les questionnaires structurés administrés lors des entretiens s'articulent autour des points suivants :

- Profil des organisations et des dirigeant-es ;
- Contexte juridique, politique et socio-économique ;
- Défis de construction du mouvement ;
- Réseautage et collaboration ;
- Programmes et interventions ;
- Capacités et besoins techniques ;
- Financement et bailleurs de fonds ;
- Sécurité.

Les entretiens ont été réalisés par les co-consultant-es recruté-es et formé-es à cet effet. Ces entretiens se sont réalisés sur la base de rendez-vous pris à l'avance avec les répondant-es. Ils ont été facilités par les guides d'entretiens.

Avec l'appui des réseaux, associations et regroupements du mouvement, tous les entretiens ont été conduits au niveau des localités de concentration de la communauté LGBTQ :

- zone Sud : Abomey-Calavi, Cotonou et Porto Novo
- zone Centre : Bohicon
- zone Nord : Parakou

Au total, la collecte des données a couvert une période de 10 jours et a permis de réaliser 17 interviews sur 19 prévues.

Il faut remarquer que très peu d'interventions existent pour les personnes intersexes. Nous estimons que l'accès aux services de justice, de sécurité et même des droits humains reste inexistant pour cette population. Aucune association ou personne intersexe n'a été interviewé pour cette étude. Pour cette raison, nous ferons référence dans ce rapport au mouvement LGBTQ et aux organisations qui le composent, tout en discutant des défis auxquels sont confronté-es les personnes et les sous-groupes LGBTQ.

## Traitement et analyse des données

Les données qualitatives issues des entretiens réalisés avec les acteur-rices du mouvement LGBTQ à divers niveaux ont été saisies. Ces données ont été par la suite analysées selon leur contenu (méthode d'analyse de contenu).

Les données recueillies par entretiens ont été traitées manuellement. Tous les entretiens enregistrés ont été écoutés avec attention et les discours des enquêté-es ont été regroupés par catégorie en fonction des occurrences, selon une structure définie par le questionnaire. Ces données sont utilisées pour faire ressortir et illustrer de façon complémentaire les tendances et les subtilités des données traitées par questionnaire.

Sur la base des données interprétées, des suggestions ont été formulées en vue de répondre aux besoins de cette population.

## Considérations éthiques

L'enquête réalisée a été traitée de manière anonyme et dans le respect de la confidentialité. De la même manière, une attention particulière a été dédiée à ce que la participation de tou-ttes les répondant-es à cette étude soit strictement volontaire. Les personnes enquêtées ont été libres d'accepter ou de refuser de participer aux interviews. L'environnement juridique et social de l'étude n'étant pas favorable, les comités éthiques du Bénin n'ont pas été associés. Toutefois l'équipe de co-consultant-es a pris les dispositions éthiques pour que la collecte des données respecte la dignité de la personne et son droit au consentement libre et éclairé.



# Contexte juridique, politique et socio-économique

## Contexte juridique

L'environnement juridique est une combinaison de lois inspirées de dispositions héritées d'une part de la colonisation et/ou de la religion et d'autre part d'un silence juridique. Actuellement il n'existe pas de loi interdisant l'homosexualité ni les identités et/ou encore le militantisme LGBTQ. Dans ce vide juridique, les personnes LGBTQ vivent dans un environnement hostile. En l'absence d'interdiction ni de protection, les personnes LGBTQ vivent dans une situation d'insécurité, et beaucoup font l'expérience du rejet familial. En dépit de ces obstacles, depuis environ une vingtaine d'années, une nouvelle société civile a émergé sous le leadership des personnes LGBTQ autour des questions relatives à leur santé sexuelle.

Pour l'ensemble de personnes interviewées, il existe un vide juridique concernant la question de l'homosexualité au Bénin. La loi ne condamne ni ne permet aux personnes homosexuelles de pouvoir s'épanouir. Sur le plan juridique, cette question n'est pas traitée par la loi, ce qui signifie qu'elle n'est ni interdite ni autorisée. En majorité, les interviewé-es affirment qu'en tant qu'êtres humains, ils bénéficient des mêmes droits s'appliquant aux autres composantes de la population générale. Partant de ce postulat, on peut donc affirmer que les droits reconnus à tout être humain sont également reconnus aux personnes LGBTQ. Toutefois

il est préférable pour une personne des minorités sexuelles d'être discrète au sujet de son orientation sexuelle (ibid., E.-U. 25 juin 2015b ; R.-U. 8 juin 2015). Il faut aussi signaler que le code des personnes et de la famille en son article 123 dispose que « [...] Le mariage ne peut être contracté qu'entre un homme âgé d'au moins dix-huit (18) ans et une femme âgée d'au moins dix-huit (18) ans[...] ».

## Contexte politique

Les personnalités politiques au Bénin ne se prononcent pas sur les questions homosexuelles selon les données recueillies auprès des cibles de la recherche. Une partie de personnes interrogées affirme qu'un projet de loi est en cours depuis 1996 qui inclurait une clause homophobe en proscrivant tout acte indécent et tout acte contre nature avec une personne de même sexe, passible d'une peine d'emprisonnement de 1 à 3 ans et d'une amende de 100.000F à 500.000F. L'Assemblée nationale béninoise s'est attelée à réviser ce projet de loi jusqu'en 2010 sans suite.

Cette absence de législation sur la question est perçue de manière plus ou moins avantageuse par les communautés LGBTQ.

« Ils savent très bien que les personnes homosexuelles existent au Bénin même s'ils ne se prononcent pas sur la question, la preuve : au niveau du réseau BESYP, nous conduisons un projet de plaidoyer au niveau du ministère de la Décentralisation pour la prise en compte des populations clés dans les programmes de lutte contre le VIH/SIDA. »

—un responsable de ce réseau

« Je pense que quelque part, le silence des politiques au sujet des personnes homosexuelles c'est pour nous protéger des violences homophobes. »

—un participant lors des focus groups

## Contexte socio-économique

Pour ce qui est de l'environnement socio-économique, la quasi-totalité des personnes interviewées affirment que les personnes homosexuelles rencontrent d'énormes difficultés à pouvoir trouver un emploi qui leur convienne, en raison de leur orientation sexuelle ou de leur identité de genre réelle ou supposée, ou encore de leur expression de genre.

« L'environnement sociologique est beaucoup plus favorable que dans d'autres pays de la sous-région, mais en même temps ce constat fait autant par les gens à l'interne qu'à l'externe ne doit pas cacher le profond malaise qui sévit dans le pays parce que nous avons pu documenter ces deux dernières années des cas de violences physiques à l'endroit des personnes LGBTQI. »

—M. Glory, d'Amnesty International Bénin

« Pour vivre notre sexualité et nous cacher des violences homophobes, nous sommes obligé-es de vivre très caché-es. »

—un participant lors des entretiens de focus groups

Iels dénoncent des cas de figure qui empêchent les membres de la communauté de pouvoir trouver un emploi qui puisse leur permettre de s'épanouir économiquement. Économiquement, iels subissent des violences par le monde social et le monde de travail qui génèrent souvent du stress et qui les rendent très vulnérables en les isolent, voire en les poussant au suicide.

« Au sein de notre réseau, nous avons documenté des cas où les employeur-euses vont demander (sic) par exemple à une personne trans que son habillement ne correspond pas au poste et quand elle saura qui elle est, elle pourra revenir travailler ou bien les employeur-euses vont jusqu'à imposer des types de tenues à porter. »

—Témoignage d'un responsable du réseau BESYP



# Evolution du mouvement

Le mouvement LGBTQ béninois connaît une évolution fulgurante à ce jour. Il est caractérisé par une plus grande affirmation de soi et l'appui de divers partenaires nationaux et internationaux, dont Plan International Bénin, ONUSIDA, l'Association Béninoise pour le Marketing Social (ABMS) et l'Organisation du Corridor Abidjan-Lagos (OCAL). En outre, le mouvement évolue grâce à l'implication active de diverses organisations dans les débats concernant la santé et les droits sexuels des minorités, y compris la riposte nationale contre l'épidémie de VIH/SIDA.

Après de nombreuses années de lutte, la thématique LGBTQ au Bénin est toujours abordée uniquement sous l'angle de la santé publique. Cette approche continue d'étouffer les pratiques socio-culturelles qui affectent les communautés LGBTQ dans toute leur diversité. Face à cet état de fait, depuis plusieurs années, une certaine prise de conscience évolue dans les communautés LGBTQ au Bénin, qui se positionnent en un mouvement fort et plus visible pour revendiquer leurs droits et une meilleure prise en compte de leurs membres dans les programmes en faveur des droits humains. C'est notamment le cas à travers des plaidoyers de haute portée, en réponse aux diverses formes de violences dont sont victimes les membres de la communauté de la part de la population générale, des agents de santé, mais aussi de la part des forces de l'ordre censées les protéger.

Les communautés des personnes trans et des femmes LBQ autrefois invisibilisé-es dans les programmes prenant en compte les HSH sont de nos jours très organisées et davantage visibles, avec l'ambition de se faire mieux entendre pour la prise en compte de leurs problèmes spécifiques en tant que femmes lesbiennes, bisexuelles et queer, ainsi que personnes trans. On remarque également la création de nouvelles organisations dans des zones géographiques très reculées des grandes villes du Bénin, telles que les associations Iribatcherè à Djougou, ou encore Tous Nés Libres et Égaux à Parakou. De nos jours, nous remarquons une forte visibilité des organisations identitaires béninoises à travers les réseaux sociaux, et même à travers les médias locaux. A cet effet, la quasi-totalité des personnes interviewées affirment que de 2016 à 2021, le mouvement pour la défense des personnes homosexuelles, bisexuelles et des minorités de genre a connu beaucoup de changements significatifs. Il y a des choses qui se font aujourd'hui et que la communauté ne pouvait se permettre en tout assurance il y a 5 ans. Iels évoquent ainsi une nette progression, et soulignent que beaucoup d'efforts ont été faits, ce qu'il faut reconnaître et célébrer afin de continuer sur la même lancée et parvenir à une éclosion totale de la thématique et à l'acceptation des communautés dans la société.



« Nous avons organisé des renforcements de capacités au profit des officier-es de police judiciaire, les hommes (sic) de médias, les juristes et magistrat-es sur les thématiques en lien avec les LGBTQ pour leur permettre de mieux connaître afin de prêter main forte pour la protection et la sécurité des cibles. »

—un responsable du réseau BESYP





# Etat du mouvement

## Profil actuel des organisations et activistes

Activistes/ ONG	Type d'ONG	Année de création et (d'enregistrement)
Activistes LBQ	Activiste pour la cause des femmes LBQ (Afro Bénin)	2013 (2016)
Activistes trans	Activiste pour la cause des femmes trans	2005 (non enregistrée)
Activistes gays	Activiste pour la cause des hommes gays (BESYP)	2005 (2011)
BESYP	réseau d'ONG LGBTQ	2005 (2011)
RSB	réseau d'ONG LGBTQ	2014 2019)
STB	ONGs de personnes trans	2017 (non enregistrée)
Afro Bénin	ONG de femmes LBQ	2013 (2016)
TPI	ONG de personnes trans	2019 (non enregistrée)
ACJSPN	ONG de personnes gays	2009 (non enregistrée)
FFB	ONG de femmes LBQ	2020 (non enregistrée)
ACE	ONG de personnes gays	2015 (non enregistrée)
TNLE	ONG de personnes gays	2013 (2019)
Union Sacrée	ONG de personnes gays	2013 (2019)

Les activistes et les organisations ciblées par cette recherche présentent un profil entre 1 et 15 années d'expérience de lutte et de défense des personnes LGBTQ. La quasi-totalité des activistes et les organisations reçus lors de cette étude développent des projets et programmes dans les domaines du bien-être général, la promotion et la défense des droits humains, du plaidoyer et du renforcement de capacités. Il faut noter que les activistes que nous avons reçus lors de ces entretiens travaillent au sein des organisations à l'exception de l'activiste trans qui exerçait au moment de la recherche en tant qu'indépendante.

Parmi les organisations reçues lors de cette étude, 3 organisations ont été créées après 2016 et 7 avant 2016.



# Défis rencontrés par les personnes LGBTQ, les activistes et les organisations

Selon les données recueillies à travers cette recherche, il ressort que les personnes LGBTQ, les activistes et les organisations rencontrent plusieurs défis dans l'atteinte de leurs objectifs. Au rang de ces défis nous pouvons citer :

## Les défis rencontrés par les activistes et les membres de la communauté

- **Les défis d'emploi** : une bonne partie des personnes enquêtées révèlent les difficultés pour une personne LGBTQ de pouvoir se trouver un emploi ou un emploi stable et de pouvoir s'épanouir économiquement. Iels affirment qu'au Bénin, les personnes LGBTQ ont des emplois précaires mal rémunérés pour ceux ou celles qui ont la chance d'en trouver. Ce constat a été soulevé par l'Enquête de Surveillance de Deuxième Génération sur l'analyse de la situation des trans en matière de l'infection à VIH/SIDA (2017, p.30), organisée par Plan International Bénin.
- **Les défis de sécurité** : les résultats recueillis par cette étude montrent que les défis de sécurité restent majeurs pour les personnes LGBTQ. Les activistes et les organisations LGBTQ évoluent dans un environnement très hostile. Iels vivent sur leurs gardes, sont confronté-es dans leur quotidien à des agressions physiques et parfois à des arrestations arbitraires par les forces de l'ordre. Le même constat a été soulevé par le rapport « *Pour en finir avec les Labyrintes* » (Kugbe & Akpokli, 2020, p. 49).
- **Les défis de soutien et d'accès aux financements pour les activistes indépendant-es** :
  - « Nous n'avons pas souvent des informations par rapport à la possibilité pour les activistes indépendant-es de pouvoir bénéficier des financements, pour nous les financements sont seulement pour les organisations. »
  - un activiste reçu en entretien

« Pour nous les femmes trans, nous avons du mal à être acceptées dans un boulot de notre choix à cause de notre attitude très efféminée. »

–une participante trans

- Les défis de santé et de soins d'affirmation de genre pour les personnes trans. En effet, la majeure partie des répondantes affirme ne pas avoir accès à une assurance maladie. De plus, certains soins spécifiques comme par exemple les soins d'affirmations de genre ne sont pas couverts par les programmes existants au profit de la communauté LGBTQ. Ceci ressort également dans le rapport de Kugbe Akpokli (2020, p. 39).

## Les défis rencontrés par les organisations

- **Les défis de mobilisation et de synergie des actions** : iels affirment qu'il n'y a pas de véritable synergie, ni de solidarité entre les activistes et les organisations LGBTQ dans leur travail, et que cela pourrait être un frein pour l'atteinte de résultats sérieux dans la promotion et la défense de leurs droits. Iels estiment que pour une même thématique, les vulnérabilités et les objectifs doivent être définis pour l'ensemble du mouvement et que cela permettra de limiter les clivages et les problèmes entre les membres de la communauté pour de grandes réalisations.
- **Les défis de leadership** : d'après les résultats de cette étude, le mouvement LGBTQ fait face à des conflits d'intérêts et des rivalités de leadership entre les membres, les activistes et les organisations LGBTQ.

« Nous ne sommes pas solidaire, nous travaillons chacun de son côté, chaque réseau veut montrer qu'il est fort, il y a des guerres de leadership et cela nous empêche d'avoir de grands résultats pour le mouvement. »

—le directeur exécutif du Réseau SIDA Bénin



- 
- **Les défis dans les dispositions légales:** l'environnement juridique au Bénin est silencieux pour la thématique LGBTQ ; bien que la loi n'interdise pas l'homosexualité, elle ne permet pas aux personnes concernées de s'épanouir. Il existe donc un vide juridique en ce qui concerne l'homosexualité au Bénin, ce qui laisse les personnes LGBTQ sans aucune protection.
  - **Les défis dus à diverse formes de stigmatisation et de discrimination :** favorisées par le silence autour des lois, qui n'encourage pas la protection des personnes LGBTQ:

« En tant que personnes LGBTQI, lorsque tu es victime de violence et tu vas porter plainte, ton agresseur peut mettre en avant ton homosexualité et je souligne que c'est déjà arrivé plusieurs fois à nos ami-es. »

—un participant

- **Les défis dans les financements :** les personnes enquêtées dénoncent des défis concernant l'existence et l'accessibilité des financements. Ils affirment que la plupart des financements existants ne sont pas souvent flexibles et présentent beaucoup d'exigences auxquelles les organisations, surtout celles petites et émergentes, n'arrivent pas à faire face. Pour les financements existants, ils ne répondent pas souvent aux besoins prioritaires des cibles.

# Approches et stratégies utilisées

Des données collectées de cette analyse révèlent que pour relever ces défis, les enquêté-es déploient des stratégies :

- Le renforcement de capacités à l'endroit des membres de la communauté, des activistes et des responsables d'organisations sur le leadership, le développement organisationnel, les droits humains.
- La sensibilisation des officiers de police judiciaire, des journalistes, des acteurs et actrices du système judiciaire sur les thématiques LGBTQ. L'objectif est de leur permettre de mieux connaître la communauté LGBTQ ainsi que les violences et les violations des droits humains auxquelles iels font face au quotidien. De cette façon, ces milieux peuvent s'associer à la lutte pour la protection des personnes LGBTQ en tant qu'êtres humains.
- Le plaidoyer en faveur de la protection pour la sécurité des personnes LGBTQ et pour un environnement moins hostile. Les enquêté-es affirment aussi développer des programmes pour la réinsertion socio-professionnelle à l'endroit des membres de la communauté et des victimes ou survivant-es des violences basées sur le genre (VBG), des violations des droits humains ou toute autre forme de violence sur la base de leur orientation sexuelle ou identité de genre.

# Collaboration et réseautage

Les données recueillies sur la section réseautage et collaboration nous révèlent qu'il existe une collaboration entre les différents groupes cibles qui concourent aux mêmes objectifs. Iels affirment qu'après ces nombreuses années de lutte, le mouvement compte aujourd'hui des allié-es et des groupes non spécifiques aux questions LGBTQ qui collaborent ensemble avec eux. Plusieurs groupes non identitaires au niveau local développent des projets et programmes à l'endroit de groupes similaires et interagissent avec eux. Iels affirment aussi qu'il existe des collaborations entre les différentes organisations, les réseaux et coalitions LGBTQ au Bénin et en dehors, aux niveaux régional et international sur la base des projets et programmes visant le même objectif. Au nombre de ces organisations on peut citer :

- Alliance Globale des Communautés pour la Santé et les Droits (AGCS)
- Queer African Youth Network (QAYN)
- Coalition Africaine des lesbiennes (CAL)
- African Sex Workers Alliance (ASWA)
- Africa Gays Rights
- International Lesbian and Gay Association (ILGA)
- Institute for HIV and Health (WVCA CSO)
- Civil Society for Malaria Elimination (CS4ME)
- Alliance internationale francophone pour l'égalité et les diversités (EGIDES)
- Initiative Sankofa d'Afrique de l'Ouest (ISDAO)
- Plateforme Initiative des 7 (PI7)



# Besoins en appui technique

## Capacités techniques et organisationnelles des organisations et activistes

Les postes à responsabilités au sein des organisations sont gérés sous le leadership et l'expertise des membres de la communauté LGBTQ qui ont, pour la plupart, des diplômes et/ou des compétences dans les domaines qu'ils ont la responsabilité de gérer. Au nombre de ces compétences nous pouvons citer des compétences en mobilisation communautaire et en renforcement de capacités des pairs, en administration financière, en rédaction de projet, en communication, en plaidoyer et lobbying, dans le domaine juridique, en documentation et gestion des cas de VBG et des violations des droits humains. Cependant ils ont exprimé pour la quasi-totalité des personnes interviewé-es des besoins de renforcement de capacités pour des résultats plus probants dans leur travail, notamment du renforcement de capacités en leadership communautaire, en techniques de rédaction et gestion de projets, en plaidoyer de haute portée pour un environnement plus favorable à la thématique LGBTQ et en rédaction de plans de sécurité.

## Les fournisseurs d'appui technique

Il ressort des résultats de cette étude que la grande partie des opportunités en appui technique dont disposent les organisations LGBTQ ainsi que les activistes concernent le renforcement de capacités en sensibilisation de masse ; en éducation des pairs ; en dépistage communautaire des pairs par les pairs dans le cadre des projets du Fonds mondial<sup>4</sup> dont Plan International Bénin est le récipiendaire principal. Plan International est une institution qui travaille avec des organisations LGBTQ, ainsi que la population dans son ensemble. En tant que structure 'neutre' et bien établie, elle soumet des projets aux noms des organisations LGBTQ et les accompagne dans la mise en œuvre de leurs projets, leur supervision et la rédaction des rapports. On compte également du renforcement de capacités en documentation et suivi des cas de VBG et de violations des droits humains dont sont victimes les membres de la communauté par Amnesty International Bénin ; l'appui technique en renforcement organisationnel au profit de la société civile par l'Initiative 5% à travers l'ambassade de France dont profitent quelques organisations LGBTQ et Plan International Bénin. Les autres domaines thématiques comprennent le renforcement organisationnel ; le leadership et l'estime de soi des leaders et responsables d'organisation au profit des organisations

---

4 Le Fonds mondial de lutte contre SIDA, la Tuberculose et le Paludisme



de femmes LBQ et celles des personnes trans, ainsi que les jeunes organisations situées dans les zones reculées; le plaidoyer pour un environnement favorable pour les personnes LGBTQ qui sont victimes de diverses formes de violences. Le renforcement de capacités sur le plan sécuritaire n'est pas pris en compte au niveau national quand bien même il s'agit d'une thématique prioritaire pour les organisations et les activistes.



# Paysage des financements

## Disponibilité et accessibilité des financements

Concernant le paysage des financements au Bénin, les données recueillies grâce aux différents entretiens nous informent que sur le plan local, il n'existe presque pas de financements accessibles aux organisations LGBTQ directement, mis à part du financement de l'association Béninoise pour la Promotion Familiale (ABPF) sur la santé sexuelle et reproductive et le plaidoyer, toujours sur le volet VIH/SIDA, dont bénéficie actuellement un réseau d'organisations ; le financement de l'Ambassade des Etats-Unis à l'endroit des populations clés. En dehors de ces quelques opportunités de financements existants pour les populations, il existe des projets et programmes liés à la réponse aux IST et VIH/ SIDA que développent les groupes conventionnels auxquels les organisations LGBTQ et les activistes sont associé-es dans la mise en œuvre.

D'après les informations obtenues par l'analyse des données de cette étude, la majorité des organisations au Bénin tirent leurs sources de financement des bailleurs de fonds qui soutiennent des organisations spécifiquement LGBTQ aux niveaux régional et international telles que : AGCS PLUS, Coalition Africaine des lesbiennes (CAL), COC Netherlands, Egides, FRIDA, International Lesbian and Gay Association (ILGA), ISDAO. Il faut noter que ces financements concernent uniquement les organisations qui sont au sud du Bénin telles que celles situées dans les villes de Cotonou et Abomey Calavi. Ces financements vont en grande partie au profit des organisations menées par des hommes gays, ou qui fournissent des services chez les HSH. Ensuite, ce sont les organisations de femmes LBQ, et dans une faible proportion, les organisations de personnes trans. Les organisations situées dans le nord et dans le centre du Bénin ne bénéficient pas de ces financements et sont souvent soutenues par les cotisations des membres ou bien autofinancées pour la plupart.

## Besoins prioritaires peu ou non couverts

Il ressort des données collectées de cette recherche que la quasi-totalité des opportunités qui existent pour la communauté au niveau local le sont sous le couvert de la santé publique. La communauté LGBTQ a des besoins prioritaires qui ne sont pas couverts par les financements et les programmes existants. Parmi ceux-ci l'on compte :

- Le renforcement de capacités des organisations et des activistes pour une meilleure structuration organisationnelle, et une amélioration de l'expertise existante au sein de la communauté.
- La réinsertion socioprofessionnelle des membres de la communauté, des survivant-es des VBG et autres violations des droits humains afin que ces derniers se prennent en charge et s'épanouissent économiquement.
- Sur le plan sécuritaire, afin de soutenir et d'aider la communauté à relever les défis auxquels elle est confrontée du point de vue de la sécurité.
- Les besoins de soins d'affirmation du genre pour les personnes trans qui en expriment le besoin pour une forte proportion d'entre elles.

## Défis liés au financement

En ce qui concerne le financement, les données de l'analyse des entretiens nous montrent que les organisations et les activistes LGBTQ font face à plusieurs défis.

Les points soulevés comprennent :

- Des difficultés d'accès aux informations concernant les financements existants pour des organisations identitaires.
- La faible capacité institutionnelle des associations et des réseaux LGBTQ
- Des difficultés d'accès aux financements.
- Un manque de renforcement de capacités des organisations LGBTQ en techniques de rédaction de demandes de financements et soumissions de candidatures à appels à projets de qualité.
- Une disponibilité insuffisante des financements locaux dédiés directement aux organisations identitaires locales.
- Une faible flexibilité des financements existants, surtout pour les petites organisations émergentes.



# Recommandations

La présente étude initiée par l'ISDAO a pour objectif de mieux comprendre l'évolution du mouvement LGBTQ et de disposer d'informations pour mettre à jour les données sur la cartographie des organisations identitaires au Bénin. Elle a permis de disposer d'informations susceptibles de mieux orienter les interventions à l'égard de la communauté LGBTQ.

Les résultats de cette étude démontrent que le mouvement dans l'ensemble fait face à de nombreux défis qui influencent l'atteinte de ses objectifs. En effet, il ressort que le contexte social reste peu favorable à la thématique LGBTQ, les organisations évoluent dans un environnement hostile, dans lequel les membres de cette communauté font face à diverses formes de violences ou de violations des droits humains en raison de leur orientation sexuelle et de leur identité de genre réelle ou supposée. Les lois et les politiques restent totalement silencieuses sur la question de l'homosexualité laissant ainsi la population concernée sans protection.

Les interventions existantes au niveau local agissent uniquement sous couvert de réponse aux IST et au VIH/SIDA, ce qui à terme étouffe cette communauté en ne prenant pas assez en compte ses besoins spécifiques et prioritaires.

En matière de financement, les données recueillies montrent qu'au niveau local, les organisations LGBTQ n'ont pas d'opportunités de financements dédiées directement à leur thématique. Les données de cette étude nous apprennent que les opportunités de financement existantes et accessibles pour la cible se situent plutôt aux niveaux régional et international.

Au vu de ces résultats, les recommandations suivantes sont formulées à l'endroit des bailleurs de fonds :

- Revoir le plan de communication concernant des appels à projet afin de rendre les informations plus accessibles à toutes les organisations du Bénin même celles qui sont dans les localités plus reculées en faisant une communication plus élargie à travers les réseaux sociaux et/ou les adresses mails des organisations ;
- Encourager le partage d'informations pour toucher également les organisations moins visibles ;
- Rendre les financements plus flexibles et accessibles aux organisations émergentes et défavorisées ;
- Mettre en place des stratégies qui motivent et encouragent les jeunes organisations à répondre aux appels à projets;
- Encourager et s'intéresser davantage aux projets sur la réinsertion socioprofessionnelle des jeunes LGBTQ et aux survivant-es des VBG et autres formes de violations des droits humains en raison de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre.
- S'intéresser aux projets sur le bien-être et la sécurité des activistes, des leaders communautaires et des membres de la communauté.

# Références

Armisen, M. et al. (2016). *Nous existons : Cartographie des organisations LGBTQ en Afrique de l'Ouest*, ISDAO

Kugbe, Y. & Akpokli, S. (2020). *Pour en finir avec les Labyrinthes : Portrait de nos vécus. Une recherche communautaire sur l'évaluation des besoins prioritaires des communautés Lesbiennes, Bisexuelles et Queer dans six pays francophones d'Afrique de l'Ouest et du Centre*. Amsterdam, COC Nederland.

Plan International Bénin (2013). *Enquête de surveillance de seconde génération (ESDG) des IST/VIH/SIDA auprès des hommes qui ont des rapports sexuels avec d'autres hommes*. Cotonou, Bénin.

Plan International Bénin (2015). *Enquête de surveillance de seconde génération (ESDG) des IST/VIH/SIDA auprès des hommes qui ont des rapports sexuels avec d'autres hommes*. Cotonou, Bénin.

Plan International Bénin (2020). *Enquête de surveillance de seconde génération (ESDG) des IST/VIH/SIDA auprès des personnes trans*. Cotonou, Bénin.



# ISDAO

## INITIATIVE SANKOFA D'AFRIQUE DE L'OUEST

L'ISDAO est un fonds dirigé par des activistes qui se consacre à la construction d'un mouvement ouest-africain qui défend la diversité sexuelle et les droits sexuels grâce à une approche flexible de l'octroi de subventions et au renforcement d'une culture philanthropique qui promeut les droits humains et la justice sociale.

-  [www.isdao.org](http://www.isdao.org)
-  [initiativeSankofa](https://www.facebook.com/initiativeSankofa)
-  [initiative\\_sankofa](https://www.instagram.com/initiative_sankofa)
-  [ISDAOSankofa](https://twitter.com/ISDAOSankofa)
-  [info@isdao.org](mailto:info@isdao.org)





